

**Točka 8.**

**Prijedlog**

**Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne  
nabave**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA JELENJE  
Općinski načelnik

KLASA: 024-01/26-01/2  
URBROJ: 2170-20-03-01/03-26-10  
Dražice, 09. lipnja 2026.

Općinsko vijeće Općine Jelenje  
n/r predsjednice Izabele Nemaz

Na temelju članka 46. stavka 1. točke 1. Statuta Općine Jelenje („Službene novine Općine Jelenje“ broj 59/23. i 82/25.) i članka 69. stavak 2. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Općine Jelenje („Službene novine Općine Jelenje“ broj 59/23. i 82/25.) podnosim Općinskom vijeću Općine Jelenje na razmatranje i usvajanje **prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave.**

OPĆINSKI NAČELNIK  
OPĆINE JELENJE

Robert Marčelja, bacc. oec.

**PREDMET:**

Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave

**PRAVNA OSNOVA:**

Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 120/16., 114/22. i 48/26.; dalje: ZJN)

**PREDLAGATELJ:** Općinski načelnik

**IZVJESTITELJ:** Pročelnica Jedinostvenog upravnog odjela

**OBRAZLOŽENJE:**

Zakonska osnova donošenja Pravilnika o jednostavnoj nabavi je članak 15. st. 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/2016, 114/2022 i 48/2026.; dalje: ZJN 2016).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koji je stupio na snagu u svibnju 2026. godine uvedene su značajne novosti u području provedbe jednostavne nabave, osobito u dijelu obvezne primjene modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH). Članak 12. i 15. Zakona, koji reguliraju materiju i pragove jednostavne nabave, stupiti će na snagu 1. rujna 2026. godine čime je obveznicima Zakona ostavljen period za usklađenje vlastitih planova i akata sa Zakonom, te pripremu novog modula EOJN. Slijedom iznesenog važeći je Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave potrebno uskladiti sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 48/26),

Člankom 12. sada je propisano da se Zakon ne primjenjuje na nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura; odnosno radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura. Člankom 15. propisano je da kod jednostavne nabave pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom, kojim se moraju urediti pravila o poštivanju načela javne nabave iz članka 4. Zakona i sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa sukladno odredbama članka 75. do 83. Zakona; o osiguranju pravne zaštite gospodarskim subjektima, i to putem prigovora čelniku tijela odnosno odgovornoj osobi naručitelja za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura te o mogućnosti primjene elektroničkih sredstava komunikacije za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 15.000,00 eura. Nadalje, propisuju se da je Naručitelj obvezan takav opći akt kao i njegove izmjene i dopune, objaviti na svojim internetskim stranicama te učiniti dostupnim u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH). Novost je i to da se postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura provodi putem modula jednostavne nabave u EOJN RH, a za nabavu robe i usluga čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000,00 eura te za nabavu radova čija je procijenjena vrijednost veća od 45.000,00 eura naručitelj je obvezan provesti postupak jednostavne nabave putem javne objave u modulu jednostavne nabave EOJN RH. Propisane su i iznimke od navedene obveze

a) ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda u prethodno provedenom postupku jednostavne nabave, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti nisu bitno izmijenjeni  
b) ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to 1. ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe ili 2. ako iz tehničkih razloga predmet nabave može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt ili 3. ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva te c) ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati; koje sve razloge je potrebno navesti i obrazložiti u modulu jednostavne nabave EOJN RH.

Slijedom navedenog Općina Jelenje pristupila je izradi usklađenog pravilnika o jednostavnoj nabavi. Predloženim Pravilnikom uređuju se pravila, uvjeti i postupci provedbe jednostavne nabave robe, usluga i radova te provedbe projektnih natječaja za nabave procijenjene vrijednosti manje od pragova propisanih Zakonom o javnoj nabavi.

Osnovni cilj donošenja novog Pravilnika je usklađenje internog akta s izmjenama Zakona o javnoj nabavi, osiguravanje transparentnog i učinkovitog provođenja postupaka jednostavne nabave, digitalizacija postupaka kroz obveznu primjenu EOJN RH te osiguravanje ekonomičnog, svrhovitog i zakonitog trošenja proračunskih sredstava.

Pravilnikom se detaljnije uređuju: sprječavanje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave, provođenje analize tržišta prije pokretanja postupka nabave, vrijednosni pragovi i način provedbe pojedinih postupaka jednostavne nabave, obvezna provedba postupaka putem modula jednostavne nabave EOJN RH, postupanje stručnog povjerenstva, sadržaj dokumentacije o nabavi i kriteriji za odabir ponude, pravila pregleda i ocjene ponuda, donošenje odluke o odabiru i poništenju, pravna zaštita putem instituta prigovora te vođenje registra ugovora jednostavne nabave. Posebna novost odnosi se na obveznu primjenu modula jednostavne nabave u EOJN RH za postupke jednostavne nabave iznad propisanih vrijednosnih pragova, sukladno novim zakonskim rješenjima, čime se dodatno povećava transparentnost i standardizacija postupaka jednostavne nabave. Također, Pravilnikom se preciznije uređuju iznimke u kojima je moguće provesti postupak pozivom jednom gospodarskom subjektu, kao i obveza obrazlaganja razloga za primjenu takvih iznimaka. Radi osiguravanja zakonitosti i integriteta postupaka jednostavne nabave dodatno se uređuje područje sprječavanja sukoba interesa te pravna zaštita gospodarskih subjekata kroz mogućnost izjavljivanja prigovora putem EOJN RH.

Predlaže se stupanje na snagu Pravilnika 1. rujna 2026. godine, odnosno s datumom početka obvezne primjene modula jednostavne nabave u EOJN RH.

Na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16, 114/22, 48/26) i članka 33. stavak 1. točka 3. Statuta Općine Jelenje („Službene novine Općine Jelenje“ broj 59/23. i 82/25.), Općinsko vijeće Općine Jelenje na 7. sjednici održanoj dana 15. lipnja 2026. godine donosi

## **P R A V I L N I K O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

- (1) Ovim Pravilnikom uređuju se pravila, uvjeti i postupci provedbe jednostavne nabave robe i usluga te provedbe projektnih natječajâ Općine Jelenje (u daljnjem tekstu: Naruĉitelj) procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 EUR bez PDV-a te radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 EUR bez PDV-a.
- (2) Jednostavna nabava iz stavka 1. ovog članka predstavlja nabavu na koju se, sukladno članku 12. stavku 1. Zakona o javnoj nabavi (u daljnjem tekstu: ZJN 2016), ZJN 2016 ne primjenjuje (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava).
- (3) U provedbi postupaka jednostavne nabave Naruĉitelj je obvezan u odnosu na sve gospodarske subjekte poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.
- (4) Postupci jednostavne nabave provode se na način koji osigurava učinkovitu nabavu te ekonomično, svrhovito i zakonito trošenje proraĉunskih sredstava.
- (5) Cijeli tijek postupka jednostavne nabave mora biti dokumentiran.
- (6) Na pitanja koja nisu uređena ovim Pravilnikom na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ZJN 2016, drugi važeći propisi te interni akti Naruĉitelja koji se odnose na predmet nabave.
- (7) Izrazi koji se koriste u ovom Pravilniku, a imaju rodno znaĉenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

### **II. SPRJEĀVANJE SUKOBA INTERESA**

#### **Članak 2.**

- (1) Na sprjeĀavanje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 75. do 83. ZJN 2016.
- (2) Naruĉitelj je dužan poduzeti odgovarajuće mjere radi sprjeĀavanja, prepoznavanja i uklanjanja sukoba interesa u svim fazama postupka jednostavne nabave kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.
- (3) U svrhu sprjeĀavanja sukoba interesa Naruĉitelj je obvezan evidentirati sve okolnosti koje mogu predstavljati sukob interesa, osigurati izuzeće osobe kod koje postoji stvarni ili potencijalni sukob interesa, poduzimati druge potrebne mjere radi

osiguranja jednakog postupanja prema svim gospodarskim subjektima te primijeniti odredbe posebnih propisa koji uređuju to područje.

### **III. ANALIZA TRŽIŠTA**

#### **Članak 3.**

- (1) Prije pokretanja postupka jednostavne nabave provodi se analiza tržišta.
- (2) Analiza tržišta obuhvaća prikupljanje informacija o predmetu nabave, dostupnim gospodarskim subjektima na tržištu, okvirnim cijenama te drugim okolnostima koje mogu utjecati na uvjete nabave.
- (3) Analiza tržišta provodi se u opsegu koji je razmjeran vrijednosti i složenosti predmeta nabave, u skladu s raspoloživim proračunskim sredstvima i potrebama Naručitelja.
- (4) Analiza tržišta može se provoditi analizom javno dostupnih podataka (npr. EOJN RH, Službenom listu Europske unije), analizom prethodno provedenih postupaka javne nabave, pretraživanjem dostupnih tržišnih izvora i web-stranica gospodarskih subjekata, kao i savjetovanjem s tržištem putem upućivanja upita gospodarskim subjektima, prikupljanja informativnih ponuda ili na drugi primjeren način.
- (5) Prikupljene informacije ne smiju dovesti do narušavanja tržišnog natjecanja niti do povrede načela transparentnosti i jednakog postupanja prema gospodarskim subjektima.

### **IV. PLAN NABAVE**

#### **Članak 4.**

- (1) U Plan nabave unose se svi predmeti nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od 5.000,00 EUR.
- (2) Plan nabave donosi se i ažurira sukladno odredbama ZJN 2016.

### **V. PROVOĐENJE POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE**

#### **Članak 5.**

- (1) Postupak jednostavne nabave ovisno o visini procijenjene vrijednosti provodi službenik Naručitelja kojem se to nalazi u opisu poslova radnog mjesta odnosno stručno povjerenstvo.

### **VI. STRUČNO POVJERENSTVO**

#### **Članak 6.**

- (1) Postupak jednostavne nabave provodi stručno povjerenstvo za jednostavnu nabavu koje Odlukom o pokretanju postupka jednostavne nabave i imenovanju stručnog povjerenstva za provedbu postupka nabave imenuje Općinski načelnik, osim postupaka iz članka 7. ovog Pravilnika.
- (2) Stručno povjerenstvo se sastoji od najmanje dva člana.
- (3) Članovi stručnog povjerenstva ne moraju posjedovati važeći certifikat u području javne nabave.

## **VII. JEDNOSTAVNA NABAVA ROBE, USLUGA I RADOVA ČIJA JE PROCIJENJENA VRIJEDNOST MANJA OD 15.000,00 EUR**

### **Članak 7.**

- (1) Postupak jednostavne nabave roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 EUR bez PDV-a provodi se prikupljanjem ponude jednog gospodarskog subjekta, prema izboru Naručitelja.
- (2) Ponuda se dostavlja elektroničkim putem, u pravilu na adresu e-pošte službenika koji je inicirao nabavu.
- (3) Ponuda mora sadržavati sve podatke potrebne za izdavanje narudžbenice odnosno sklapanje ugovora (cijena bez PDV-a i s uračunatim PDV-om, podatak o roku valjanosti ponude, roku i načinu isporuke robe/pružanja usluga/izvođenja radova, podatke o ponuditelju, druge podatke bitne za izvršenje predmeta nabave i sl.).

## **VIII. JEDNOSTAVNA NABAVA ROBE I USLUGA ČIJA JE PROCIJENJENA VRIJEDNOST JEDNAKA ILI VEĆA OD 15.000,00 EUR, A MANJA OD 50.000,00 EUR TE RADOVA ČIJA JE PROCIJENJENA VRIJEDNOST JEDNAKA ILI VEĆA OD 15.000,00 EUR, A MANJA OD 100.000,00 EUR**

### **Članak 8.**

- (1) Postupak jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000,00 EUR bez PDV-a provodi se putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH).
- (2) Za nabavu robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000,00 EUR, a manja od 25.000,00 EUR te radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 15.000,00 EUR, a manja od 45.000,00 EUR, poziv na dostavu ponuda upućuje se najmanje trima gospodarskim subjektima.
- (3) Za nabavu robe i usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 25.000,00 EUR, a manja od 50.000,00 EUR te radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 45.000,00 EUR, a manja od 100.000,00 EUR, poziv na dostavu ponuda javno se objavljuje.
- (4) Iznimno od stavka 2. i 3. ovoga članka, Naručitelj može uputiti poziv jednom gospodarskom subjektu:
  - a) ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda u prethodno provedenom postupku jednostavne nabave, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti nisu bitno izmijenjeni
  - b) ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to:
    1. ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe
    2. ako iz tehničkih razloga ne postoji tržišno natjecanje ili
    3. ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva
  - c) ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati.

- (5) Razlozi za primjenu iznimke iz stavka 4. ovoga članka navode se i obrazlažu u zahtjevu za pokretanje postupka nabave i u objavi u EOJN RH.

#### **Članak 9.**

- (1) Postupak jednostavne nabave iz članka 8. ovog Pravilnika pokreće se slanjem ili objavom dokumentacije o nabavi (dalje u tekstu: dokumentacija) u EOJN RH.
- (2) Dokumentacija mora sadržavati sve potrebne podatke koji gospodarskom subjektu omogućuju izradu ponude.
- (3) U dokumentaciji se može propisati jedan ili više kriterija za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata, sukladno odredbama članka. 251 – 279. ZJN 2016.
- (4) U dokumentaciji se može zahtijevati dostava jamstva i to jamstva za ozbiljnost ponude, jamstva za uredno ispunjenje ugovora, jamstvo za otklanjanje nedostataka i/ili jamstva o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti.
- (5) Kriterij za odabir ponuda može biti najniža cijena, cijena i kvaliteta ili trošak i kvaliteta, na koji se odgovarajuće primjenjuju odredbe ZJN 2016.

#### **Članak 10.**

- (1) Ponuda je izjava volje ponuditelja u pisanom obliku da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove u skladu s uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije.
- (2) Ponude se dostavljaju u skladu s načinom određenim u dokumentaciji.
- (3) Rok za dostavu ponuda mora biti primjeren predmetu nabave i ne smije biti kraći od pet dana od dana slanja ili objave dokumentacije, osim u slučaju žurne nabave.
- (4) U postupcima jednostavne nabave ne provodi se javno otvaranje ponuda, osim za postupke iz članka 8. stavka 3. ovog Pravilnika, koji se otvaraju na način kako je određeno u EOJN RH.
- (5) Ponude otvara najmanje jedan član stručnog povjerenstva.
- (6) Stručno povjerenstvo pregledava i ocjenjuje ponude te sastavlja zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda koji potpisuju oni članovi stručnog povjerenstva koji su izvršili pregled i ocjenu ponuda.

#### **Članak 11.**

- (1) Odluku o odabiru ili poništenju postupka donosi općinski načelnik.
- (2) Odluka o odabiru ili poništenju donosi se u roku od 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda, osim ako je u dokumentaciji određen drugi rok.
- (3) Odluka o odabiru ili poništenju postaje izvršna objavom u EOJN RH ili dostavom odluke ponuditelju.
- (4) Postupak jednostavne nabave završava izvršnošću odluke o odabiru ili poništenju.
- (5) Protiv odluke o odabiru i odluke o poništenju postupka jednostavne nabave može se uložiti prigovor na način propisan člankom 16. ovog Pravilnika.

#### **Članak 12.**

- (1) Naručitelj će poništiti postupak nabave ako nije dostavljena niti jedna ponuda ili ako nakon odbijanja ponuda ne preostane niti jedna valjana ponuda ili ako je to potrebno radi zaštite javnog interesa.

- (2) Naručitelj može poništiti postupak nabave i iz drugih opravdanih razloga u bilo kojem trenutku, u kojem slučaju ti razlozi moraju biti obrazloženi.

## **IX. SKLAPANJE UGOVORA / IZDAVANJE NARUDŽBENICA**

### **Članak 13.**

- (1) Narudžbenica se izdaje u skladu s ponudom i potpisuje ju odgovorna osoba Naručitelja.
- (2) Pod pojmom "narudžbenica" smatraju se i nalog, zaključnica, zahtjevnica i slično, ako sadrži sve bitne sastojke za izvršenje predmeta nabave.
- (3) Ugovor se sklapa u pisanom obliku prema uvjetima iz Poziva na dostavu ponuda i/ili odabranoj ponudi te ga potpisuju odgovorna osoba Naručitelja i odabrani ponuditelj, nakon izvršnosti odluke o odabiru.

## **X. REGISTAR UGOVORA JEDNOSTAVNE NABAVE**

### **Članak 14.**

- (1) Naručitelj vodi Registar ugovora jednostavne nabave.
- (2) Na vođenje registra na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ZJN 2016.

## **XI. IZUZEĆA**

### **Članak 15.**

- (1) Odredbe ovog Pravilnika ne primjenjuju se za gotovinske račune do iznosa od 300,00 eura s PDV-om, za troškove reprezentacije do iznosa od 650,00 eura s PDV-om, za usluge javnih bilježnika i upravne pristojbe te za sve troškove koji su plaćeni službenom poslovnom karticom.
- (2) Račun gospodarskog subjekta smatra se odgovarajućim dokazom o izvršenoj nabavi.

## **XII. PRAVNA ZAŠTITA**

### **Članak 16.**

- (1) Pravo na prigovor ima svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o jednostavnoj nabavi i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava.
- (2) Prigovor se podnosi u pisanom obliku elektroničkim sredstvima komunikacije, putem EOJN RH, u roku od pet dana od primitka odluke o odabiru ili poništenju.
- (3) Naručitelj će razmotriti prigovor ponuditelja te isti uvažiti ili odbiti.
- (4) Ukoliko se prigovor uvaži, stručno povjerenstvo ponovno provodi pregled i ocjenu ponuda ili poništava postupak.

## **XIII. ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 17.**

- (1) Sve izmjene i dopune ovog Pravilnika donose se na isti način kao i ovaj Pravilnik.
- (2) U slučaju izmjena i dopuna ZJN 2016 odredbe ovoga Pravilnika primjenjivat će se na odgovarajući način do njegovog usklađenja.

**Članak 18.**

- (1) Ovaj Pravilnik stupa na snagu 1. rujna 2026. godine i objavit će se na internetskim stranicama Naručitelja.
- (2) Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službene novine Općine Jelenje“ broj 72/24).

KLASA:  
URBROJ:  
Dražice,

PREDSJEDNICA OPĆINSKOG VIJEĆA  
OPĆINE JELENJE

Izabela Nemaz