

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA AKTA



OPĆINA JELENJE

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA AKTA Jedinstveni upravni odjel: Dražice, 14. 11. 2025.	
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	PRIJEDLOG ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI
Naziv tijela nadležnog za izradu nacрта / provedbu savjetovanja	Općina Jelenje, Jedinstveni upravni odjel
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Razlozi za donošenje ove Odluke o komunalnoj naknadi proizlaze iz potrebe za usklađivanjem s važećim Zakonom o komunalnom gospodarstvu, osobito u dijelu koji se odnosi na brisanje odredbi koje više nisu u skladu sa zakonom, poput stavka 6. članka 4. dosadašnje odluke. Uz to, kroz donošenje nove odluke nastoji se precizirati i tehnički doraditi postojeće odredbe, kako bi njihova primjena u praksi bila jednostavnija, jasnija i pravno utemeljenija. Dosadašnja odluka tijekom vremena je više puta mijenjana, što je dovelo do određene pravne nesigurnosti i otežanog snalaženja u njenoj primjeni, pa je ocijenjeno svrsishodnim donijeti novu, jedinstvenu odluku koja objedinjavanjem svih dosadašnjih izmjena i dopuna unosi veću preglednost i učinkovitost u normativni okvir. Osim normativnog usklađenja, novom Odlukom predviđa se i izmjena rokova te načina plaćanja komunalne naknade, kojom se omogućava plaćanje u šest obroka, umjesto dosadašnjeg modela koji se u praksi pokazao nepraktičnim za obveznike. Također se redefiniraju koeficijenti namjene za nekretnine poslovne namjene, u skladu s prijedlogom nove Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade kojom se uvodi jedinstvena vrijednost boda za stambene i poslovne prostore, za razliku od dosadašnjeg sustava s različitim vrijednostima boda. Cilj ove nove odluke je stvaranje jasnijih i transparentnijih pravila, učinkovitija naplata komunalne naknade te olakšanje provedbe i tumačenja propisa svim dionicima u postupku, a osobito obveznicima plaćanja.
Objava dokumenata za savjetovanje	Poveznica: https://www.jelenje.hr/savjetovanje/
Razdoblje provedbe savjetovanja	Internetsko savjetovanje sa javnošću provedeno je u razdoblju od 15. listopada do 13. studenog 2025. godine
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću	<i>Pristiglo je 10 prijedloga, a sve je podnijela 1 fizička osoba.. Od 10 prijedloga, 6 je prihvaćenih, dok 4 nisu prihvaćena U odnosu na 10 prijedloga i mišljenja na pojedinačne odredbe, prihvaćeno je 6 prijedloga (60,00%), dok 4 nisu prihvaćena (40,00%).</i>
Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvatanje	Tablica u prilogu
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

KLASA: 024-01/25-01/10
 URBROJ: 2170-20-03-01/03-25-17
 Dražice, 17. studenog 2025.

Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi

Redni broj	Sudionik savjetovanja (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacрта na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/ neprihvaćanje s obrazloženjem)
1.	Antonio Linić	odnosi se na sve odredbe Odluke	Odluka o komunalnoj naknadi donosi se na temelju članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (ZKG) kojim je propisano što predstavničko tijelo JLS određuje odlukom o komunalnoj naknadi, a ovaj prijedlog Odluke o komunalnoj naknadi sadrži više zakonskih odredbi koje su prepisane iz ZKG-a, a što je u suprotnosti s člankom 95. stavkom 1. ZKG-a iz razloga što za propisivanje tih odredbi nije dana ovlast predstavničkom tijelu. U Obrazloženju je navedeno „Važeća Odluka o komunalnoj naknadi donesena je na 15. sjednici Općinskog vijeća Općine Jelenje, održanoj 26. ožujka 2019. godine i tijekom njene šestogodišnje primjene uočeni su dijelovi koje je moguće kvalitetnije regulirati, a i oni koje je potrebno uslijed naknadnih izmjena zakona, brisati ili izmijeniti. ”. Ako se u Odluci prepisuju zakonske odredbe, Odluku će opet trebati mijenjati ukoliko se pojedine odredbe zakona izmijene. U slučaju da se neke zakonske odredbe izmijene, a te iste propisane Odlukom, neizmijenjene, opet se neće u praksi primjenjivati s obzirom da je zakon jači od odluke JLS, pa se postavlja pitanje zašto propisivati (prepisivati) nešto što je već propisano zakonom? Iz navedenog	Prijedlog nije prihvaćen Obrazloženje: Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što su određene zakonske odredbe u tekstu Odluke preuzete i prepisane s ciljem olakšavanja razumijevanja i tumačenja Odluke od strane građana. Naime, uključivanjem relevantnih zakonskih odredbi direktno u tekst Odluke nastoji se postići veća preglednost i jasnost, što omogućuje mještanima da pri čitanju Odluke ne moraju dodatno čitati Zakon, već da sve potrebne informacije imaju na jednom mjestu. Ovakav pristup doprinosi transparentnosti i lakšem snalaženju u pravnom okviru koji uređuje komunalnu naknadu. Stoga smatramo da je zadržavanje ovih odredbi opravdano i u skladu s načelima jasnosti i dostupnosti pravnih informacija.

			smatram da bi iz prijedloga Odluke trebalo izbaciti sve odredbe koje su propisane ZKG-om, čime će se dobiti „čišća“ odluka koja će biti u potpunosti u skladu s člankom 95. stavkom 1. ZKG-a.	
2.	Antonio Linić	Članak 1.	Članak 1. potrebno je izmijeniti na način da se uskladi s člankom 95. stavkom 1. ZKG-a, odnosno da se Odlukom propiše samo ono što je predstavničko tijelo ovlašteno propisati. Stoga je potrebno sve naredne članke koji su preuzeti iz ZKG-a brisati.	Prijedlog nije prihvaćen Obrazloženje: Prijedlog se ne prihvaća iz razloga što su određene zakonske odredbe u tekstu Odluke preuzete i prepisane s ciljem olakšavanja razumijevanja i tumačenja Odluke od strane građana. Naime, uključivanjem relevantnih zakonskih odredbi direktno u tekst Odluke nastoji se postići veća preglednost i jasnost, što omogućuje mještanima da pri čitanju Odluke ne moraju dodatno čitati Zakon, već da sve potrebne informacije imaju na jednom mjestu. Ovakav pristup doprinosi transparentnosti i lakšem snalaženju u pravnom okviru koji uređuje komunalnu naknadu. Stoga smatramo da je zadržavanje ovih odredbi opravdano i u skladu s načelima jasnosti i dostupnosti pravnih informacija.
3.	Antonio Linić	Članak 9. stavak 2.	Članak 9. stavak 1. promijeniti tako da glasi: “Na području općine Jelenje određuju se dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada.”	Prijedlog nije prihvaćen Obrazloženje: Člankom 9. jasno je definirano, odnosno iz njega proizlazi da na području općine Jelenje se određuju dvije zone u kojima se plaća komunalna naknada.
4.	Antonio Linić	Članak 11. stavak 2.	Članak 11. stavak 2., iako bi po mom mišljenju trebalo brisati cijeli članak, ali ako ga već odlučite zadržati, onda bi ga trebalo uskladiti s člankom 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu (“Narodne novine” broj 145/24): “Za hotele, turistička naselja, kampove i golf igrališta visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % ukupnoga godišnjeg prihoda obveznika komunalne naknade iz prethodne godine ostvarenog u pojedinom hotelu, turističkom naselju, kampu i na golf igralištu za koje se plaća komunalna naknada.”	Prijedlog je prihvaćen, na način da je članak 11. stavak 2. Odluke, usklađen s Zakonom o komunalnom gospodarstvu
5.	Antonio Linić	Članak 14. stavak 1.	Članak 14. stavak 1., iako bi po mom mišljenju trebalo brisati cijeli članak,	Prijedlog je prihvaćen, na način da je izmjenjena točka 4. te ista glasi “Iznos obroka komunalne naknade”.

			ali ako ga već odlučite zadržati, onda bi trebalo izmijeniti točku 4. na način da glasi: "4. Iznos obroka komunalne naknade". Dakle umjesto mjesečnog iznosa treba stajati iznos obroka s obzirom da je člankom 16. propisano plaćanje komunalne naknade u obrocima.	
6.	Antonio Linić	Članak 17. stavak 1.	U članku 17. stavku 1. točki 4. potrebno je brisati rastavni veznik "ili" ili ga zamijeniti s veznikom "i". Ovako propisano s "ili" ispada kao da se oslobađa jedna vrsta nekretnina ili druga, a ne i jedna i druga.	Prijedlog je prihvaćen, na način da je veznik "ili" zamijenjen veznikom "i".
7.	Antonio Linić	Članak 18.	Članak 18. potrebno je dodatno proširiti na način da se točno propišu uvjeti privremenog, potpunog i djelomičnog oslobađanja. Ovako je propisano samo da se rješenje o oslobađanju donosi u skladu s Odlukom o socijalnoj skrbi Općine Jelenje. Ako se pogleda ta Odluka o socijalnoj skrbi, jedino je člankom 18. stavkom 4. propisano "Pravo na oslobađanje od plaćanja komunalne naknade imaju korisnici koji ispunjavaju prihodovni i socijalni uvjet". Dakle, zna se tko ima pravo na oslobađanje, ali nigdje nije propisano da li se ti obveznici oslobađaju u potpunosti, djelomično i na koje razdoblje, a to je upravo ono što bi trebalo biti propisano Odlukom o komunalnoj naknadi.	Prijedlog nije prihvaćen. Obrazloženje: Odlukom o socijalnoj skrbi Općine Jelenje člankom 18. stavkom 4. Jasno je propisano da pravo na oslobađanje od plaćanja komunalne naknade imaju korisnici koji ispunjavaju prihodovni i socijalni uvjet, iz čega proizlazi da se radi o potpunom oslobođenju na razdoblje sve dok ispunjavaju navedeni uvjet.
8.	Antonio Linić	Članak 16. stavak 1. točka 1.	Člankom 16. stavkom 1. točkom 1. propisan je obrok za plaćanje za razdoblje od 1. siječnja do 28. veljače tekuće godine. Nije uzeta u obzir prijestupna godina kada veljača ima 29 dana.	Prijedlog se prihvaća, na način da se u stavku 1. točka 1. dodaje, "kada je prijestupna godina obrok se odnosi na razdoblje od 1. siječnja do 29. veljače tekuće godine".
9.	Antonio Linić	Članak 16.	Rokovi plaćanja komunalne naknade propisani su jedino člankom 16. prijedloga	Prijedlog se prihvaća, na način da se dodaju predloženi stavci.

			Odluke. Oni se odnose samo na tekuću godinu. Nije uzeto u obzir da u praksi može pojaviti slučaj da se rješenjem utvrđuje obvezniku plaćanje komunalne naknade za razdoblje počevši od nekog dana prethodne(ih) godine(a), npr. ako obveznik nije prijavio na vrijeme obvezu, a dužan je platiti od nastanka obveze. Kako će se u rješenju za taj slučaj navesti rok plaćanja komunalne naknade za to prethodno razdoblje? Stoga predlažem da se dodaju sljedeći stavci: "(2) U slučaju kada se u tekućoj godini utvrdi da je obveza plaćanja komunalne naknade nastala ranijih godina, utvrđeni iznos komunalne naknade za razdoblje od dana nastanka obveze do isteka godine koja prethodi godini u kojoj se donosi rješenje plaća se jednokratno, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o komunalnoj naknadi. (3) U slučaju kada se u tekućoj godini utvrdi obveza plaćanja komunalne naknade za proteklo razdoblje tekuće godine, komunalna naknada plaća se jednokratno, u roku od 15 dana od dana dostave rješenja o komunalnoj naknadi.	
10.	Antonio Linić	Članak 9. stavak 2.	U članku 9. stavku 2. potrebno je ispraviti navedeno naselje "Kukuljanovo" u "Kukuljani". Kukuljanovo je naselje koje spada pod Grad Bakar.	Prijedlog se prihvaća, prilikom pisanja Odluke došlo je do omaške.